

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на проект решения Совета депутатов городского округа Королёв Московской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Королёв Московской области»

г. Королёв Московской области

14 сентября 2016 года

Основание для проведения экспертизы (далее – экспертиза): пункт 2.2 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2016 год, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв от 12 сентября 2016 г. № 91-э.

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов городского округа Королёв Московской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Королёв Московской области».

Цель экспертизы: определение соответствия Положения о бюджетном процессе в городском округе Королёв Московской области действующему законодательству.

Объект экспертизы: Финансово-казначейское управление Администрации города Королёва Московской области.

Сроки проведения экспертизы: с 12 по 14 сентября 2016 года.

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пунктом 1 статьи 17¹ Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального закона «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 39 Устава городского округа Королёв Московской области, статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6.

В Положении о бюджетном процессе в городском округе Королёв (далее – Положение о бюджетном процессе) определены основные процедуры и стадии бюджетного процесса: формирование, рассмотрение, утверждение, исполнение, а также контроль за исполнением бюджета.

Вместе с тем, следует отметить, что отдельные статьи Положения о бюджетном процессе требуют доработки, приведения их в соответствие с действующим законодательством.

Результаты проведенной экспертизы статей проекта Положения о бюджетном процессе и варианты изменений в проект представлены в таблице.

Представленный проект	Редакция Контрольно-счётной палаты
<i>Статья 1.</i> Положение о бюджетном процессе в городском округе Королёв Московской области (далее - Положение) регламентирует деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса в городском округе Королёв Московской области по составлению и рассмотрению проекта бюджета городского округа Королёв Московской области (далее – бюджет города или городского бюджета), утверждения и исполнения городского бюджета, контроля за его исполнением, осуществления бюджетного учета, внешней проверки, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.	<i>Статья 1.</i> Положение о бюджетном процессе в городском округе Королёв Московской области (далее - Положение) регламентирует деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса в городском округе Королёв Московской области по составлению и рассмотрению проекта бюджета городского округа Королёв Московской области (далее – бюджет города или городского бюджета), утверждению и исполнению городского бюджета, контролю за его исполнением, осуществлению бюджетного учета, внешней проверки, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.
<i>Статья 4.</i> Бюджетный процесс в городском округе Королёв Московской области включает следующие этапы: - составление проекта бюджета городского округа Королёв Московской области; - рассмотрение проекта бюджета городского округа Королёв Московской области и его утверждение; - исполнение бюджета городского округа Королёв Московской области; - составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности; - осуществление муниципального финансового контроля.	<i>Статья 4.</i> Бюджетный процесс в городском округе Королёв Московской области включает следующие этапы: - составление проекта бюджета городского округа Королёв Московской области; - рассмотрение проекта бюджета городского округа Королёв Московской области и его утверждение; - исполнение бюджета городского округа Королёв Московской области; - составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении городского бюджета; - осуществление муниципального финансового контроля.
<i>Статья 7.</i> 1. Администрация города вносит на рассмотрение Совета депутатов проект решения о городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее 1 декабря текущего года.	<i>Статья 7.</i> 1. Администрация города вносит на рассмотрение Совета депутатов проект решения о городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее 15 ноября текущего года.
<i>Статья 10.</i> Долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза городского округа на долгосрочный период в случае, если представительный орган городского округа принял решение о его формировании в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса.	<i>Статья 10.</i> Исключить, см. пункт 1 статьи 7
<i>Статья 11.</i> 1. Проект бюджета города с документами и материалами, указанными в статье	<i>Статья 11.</i> Проект бюджета города с документами и материалами, указанными в статье

Представленный проект	Редакция Контрольно-счётной палаты
9 настоящего Положения, направляются руководителем Администрации города в Совет депутатов и одновременно в Контрольно-счётную палату для проведения экспертизы проекта бюджета города и подготовки заключения по результатам проведения такой экспертизы. 3. Глава города вносит на ближайшее заседание Совета депутатов проект решения Совета о принятии к рассмотрению и вынесению на публичные слушания.	9 настоящего Положения, направляются руководителем Администрации города в Совет депутатов и одновременно в Контрольно-счётную палату для проведения экспертизы проекта бюджета города и подготовки заключения по результатам проведенной экспертизы. 3. Глава города вносит на ближайшее заседание Совета депутатов проект решения Совета о принятии к рассмотрению и вынесению на публичные слушания. Замечания и предложения по проекту решения о бюджете города, представленные участниками публичных слушаний, обобщаются Администрацией Королёв Московской области и доводятся до сведения участников бюджетного процесса. При рассмотрении проекта решения о бюджете города указанные замечания и предложения носят рекомендательный характер.
<i>Статья 17.</i> Последний абзац подпункта 1) пункта 1 «иным образом зарезервированных бюджетных ассигнований».	<i>Статья 17.</i> Последний абзац подпункта 1) пункта 1 исключить, либо конкретизировать в соответствии с Бюджетным кодексом
<i>Статья 21.</i> 1. Заключение о внешней проверке отчета об исполнении бюджета городского округа Королёв Московской области содержит разделы: перечень приложений, отчетов, документов и показателей отчета об исполнении бюджета городского округа Королёв Московской области, которые проверялись; перечень нормативных актов, которыми руководствовались при проведении внешней проверки и подготовке заключения; замечания, предложения и поправки, предлагаемые к принятию Советом депутатов городского округа Королёв Московской области заключение на отчет об исполнении бюджета Московской области. 2. Общие положения заключения о внешней проверке отчета об исполнении бюджета городского округа Королёв Московской области могут содержать в том числе информацию и показатели по исполнению бюджета городского округа Королёв Московской области в отчетном	<i>Статья 21.</i> Заключение о внешней проверке отчета об исполнении бюджета городского округа Королёв Московской области подготавливается в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Стандарт проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств».

Представленный проект	Редакция Контрольно-счётной палаты
году, полученные Контрольно-счётной палатой при осуществлении текущего контроля за исполнением бюджета городского округа Королёв Московской области.	
<i>Статья 22.</i> 6. По результатам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета городского округа Королёв Московской области Совет депутатов городского округа Королёв Московской области принимает решение об утверждении либо отклонении решения об исполнении бюджета городского округа Королёв Московской области.	<i>Статья 22.</i> 6. По результатам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета городского округа Королёв Московской области Совет депутатов городского округа Королёв Московской области принимает решение об утверждении либо отклонении решения об исполнении бюджета городского округа Королёв Московской области. В случае отклонения Советом депутатов городского округа Королёв Московской области решения об исполнении бюджета он возвращается для устранения фактов недостоверного или неполного отражения данных и повторного представления в срок, не превышающий один месяц.

В представленном проекте Положения о бюджетном процессе неправильно указана нумерация статьи «Порядок составления и утверждения проекта бюджета городского округа Королёв Московской области» - вместо «статья 7» необходимо указать «статья 6»,

Кроме этого отсутствуют отдельные статьи, пункты:

1. *Отсутствует статья*, регламентирующая Межбюджетные отношения в городском округе Королёв Московской области

«Межбюджетные отношения в городском округе Королёв Московской области регулируются нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом Московской области «О межбюджетных отношениях в Московской области», иными нормативными правовыми актами Московской области, Уставом муниципального образования «Городской округ Королёв Московской области» и иными муниципальными правовыми актами городского округа Королёв Московской области.»

2. *Статья 11.*

Отсутствует процедура рассмотрения проекта решения о бюджете после принятия к рассмотрению проекта и вынесению его на публичные слушания.

Нарушена нумерация пунктов - после пункта 3 указан пункт 6.

3. *Отсутствует статья*, регламентирующая Полномочия участников бюджетного процесса

«1. Глава городского округа Королёв Московской области обладает следующими бюджетными полномочиями:

- определяет бюджетную, налоговую и долговую политику городского округа Королёв Московской области;

- осуществляет иные бюджетные полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом и настоящим Положением.

2. Бюджетные полномочия Совета депутатов городского округа Королёв Московской области:

2.1. Совет депутатов городского округа Королёв Московской области обладает следующими бюджетными полномочиями:

- рассматривает и утверждает бюджет и отчет о его исполнении;
- в пределах прав, предоставленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, вводит местные налоги, устанавливает налоговые ставки по ним и предоставляет налоговые льготы по местным налогам;
- осуществляет следующие формы финансового контроля:
 - а) предварительный контроль - в ходе обсуждения и утверждения проекта решения о бюджете и иных проектов решений по бюджетно-финансовым вопросам;
 - б) последующий контроль - в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджета;
- формирует и определяет правовой статус органов внешнего муниципального финансового контроля;
- осуществляет другие полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом и иными правовыми актами бюджетного законодательства Российской Федерации.

3. Контрольно-счетная палата городского округа Королёв Московской области осуществляет бюджетные полномочия по:

- аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;
- экспертизе проектов решений о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов;
- экспертизе муниципальных программ;
- анализу и мониторингу бюджетного процесса, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного процесса;
- подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- другим вопросам, отнесенным к компетенции контрольно-счетного органа в соответствии с требованиями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

4. Бюджетные полномочия Администрации городского округа Королёв Московской области.

4.1. Администрация городского округа Королёв Московской области обладает следующими бюджетными полномочиями:

- обеспечивает составление проекта бюджета, вносит его с необходимыми документами и материалами на утверждение Совета депутатов;

- разрабатывает и утверждает методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов;
- обеспечивает исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности;
- представляет отчет об исполнении бюджета на утверждение Совета депутатов;
- обеспечивает управление муниципальным долгом;
- осуществляет иные полномочия, определенные Бюджетным кодексом и (или) принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

4.2. Администрация городского округа Королёв Московской области в качестве получателя бюджетных средств, а также главного администратора доходов бюджета и главного администратора источников финансирования дефицита бюджета осуществляет соответствующие бюджетные полномочия, установленные настоящим Положением.

5. Бюджетные полномочия Финансово-казначейского управления Администрации города Королёва Московской области.

5.1. Финансово - казначейское управление Администрации города Королёва Московской области обладает следующими бюджетными полномочиями:

- составляет проект бюджета, представляет его с необходимыми документами и материалами в Администрацию городского округа Королёв Московской области для внесения в Совет депутатов;
- организует исполнение бюджета;
- составляет и утверждает сводную бюджетную роспись;
- осуществляет составление и ведение кассового плана;
- устанавливает порядок составления бюджетной отчетности;
- осуществляет взаимные расчеты по межбюджетным трансфертам;
- ведет реестр расходных обязательств муниципального образования Городской округ Королёв Московской области в установленном порядке и представляет его в Министерство финансов Московской области;
- осуществляет предварительный и текущий контроль за расходованием средств бюджета муниципального образования Городской округ Королёв Московской области;

- ведет муниципальную долговую книгу, в том числе ведет учет выдачи муниципальных гарантий, исполнения получателями муниципальных гарантий обязанностей по основному обязательству, обеспеченному муниципальной гарантией, учет осуществления платежей за счет средств бюджета муниципального образования Городской округ Королёв Московской области по выданным муниципальным гарантиям.

5.2. Финансово-казначейское управление Администрации города Королёва Московской области представляет принятый бюджет муниципального образования Городской округ Королёв Московской области и консолидированный отчет об исполнении бюджета городского округа Королёв Московской области в Министерство финансов Московской области.

5.3. Финансово - казначейское управление Администрации города Королёва Московской области осуществляет иные бюджетные полномочия,

установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, регулирующими бюджетные правоотношения.

6. Бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

6.1. Главный распорядитель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями:

- обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;
- формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств;
- ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований;
- осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований;
- составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета;
- вносит предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств;
- вносит предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи;
- определяет порядок утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями;
- формирует муниципальные задания;
- обеспечивает контроль за соблюдением получателями субвенций, межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;
- формирует бюджетную отчетность главного распорядителя бюджетных средств;
- отвечает от имени муниципального образования по денежным обязательствам подведомственных ему получателей бюджетных средств;
- осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, регулирующими бюджетные правоотношения.

7. Бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджета.

7.1. Главный администратор доходов бюджета обладает следующими бюджетными полномочиями:

- формирует перечень подведомственных ему администраторов доходов бюджета;
- представляет сведения, необходимые для составления проекта бюджета;

- представляет сведения для составления и ведения кассового плана;
- формирует и представляет бюджетную отчетность главного администратора доходов бюджета;
- осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, регулируемыми бюджетные правоотношения.

7.2. Администратор доходов бюджета обладает следующими бюджетными полномочиями:

- осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;
- осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов;
- принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, и представляет поручение в Управление Федерального казначейства по Московской области для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;
- принимает решение о зачете (уточнении) платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и представляет уведомление в Управление Федерального казначейства по Московской области;
- в случае и порядке, установленных главным администратором доходов бюджета, формирует и представляет главному администратору доходов бюджета сведения и бюджетную отчетность, необходимые для осуществления полномочий соответствующего главного администратора доходов бюджета;
- осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, регулируемыми бюджетные правоотношения.

8. Бюджетные полномочия главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета.

8.1. Главный администратор источников финансирования дефицита бюджета обладает следующими бюджетными полномочиями:

- формирует перечни подведомственных ему администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
- осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета;
- обеспечивает адресность и целевой характер использования выделенных в его распоряжение ассигнований, предназначенных для погашения источников финансирования дефицита бюджета;
- распределяет бюджетные ассигнования по подведомственным администраторам источников финансирования дефицита бюджета и исполняет соответствующую часть бюджета;

- формирует бюджетную отчетность главного администратора источников финансирования дефицита бюджета.

8.2. Администратор источников финансирования дефицита бюджета обладает следующими бюджетными полномочиями:

- осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета;
- осуществляет контроль за полнотой и своевременностью поступления в бюджет источников финансирования дефицита бюджета;
- обеспечивает поступления в бюджет и выплаты из бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета;
- формирует и представляет бюджетную отчетность;
- в случае и порядке, установленных соответствующим главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, осуществляет отдельные бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, в ведении которого находится;
- осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, регулирующими бюджетные правоотношения.

9. Бюджетные полномочия получателя бюджетных средств.

9.1. Получатель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями:

- составляет и исполняет бюджетную смету;
- принимает и (или) исполняет бюджетные обязательства в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств;
- обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований;
- вносит соответствующему главному распорядителю бюджетных средств предложения по изменению бюджетной росписи;
- ведет бюджетный учет;
- формирует и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю бюджетных средств;
- исполняет иные полномочия, установленные Бюджетным кодексом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, регулирующими бюджетные правоотношения.»

4. *Отсутствует статья, регламентирующая осуществление Муниципального финансового контроля (виды, объекты муниципального финансового контроля, методы осуществления муниципального финансового контроля, полномочия органов по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, ответственность за бюджетные правонарушения).*

Выводы и предложения

На основании вышеизложенного, после уточнения указанных в заключении статей, Положение о бюджетном процессе в городском округе Королёв Московской области может быть согласовано и направлено

на рассмотрение Совета депутатов городского округа Королёв Московской области.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

С.М.Цыганкова